

Stratégie d'intervention du GAL des Monts d'Ardèche en matière de soutien aux activités et à l'emploi

Le GAL des Monts d'Ardèche a souhaité se doter d'un règlement d'attribution des aides LEADER en matière de soutien aux activités et à l'emploi. A travers ce règlement, il s'agit de définir les priorités qui s'appliquent en cohérence avec les objectifs stratégiques du programme Leader Monts d'Ardèche. Bien que le plan de développement du programme soit relativement détaillé, le GAL propose qu'il soit accompagné d'un règlement spécifique au soutien des activités et de l'emploi afin d'intervenir au plus près de la stratégie Leader.

Rappel du contexte

- Le soutien aux activités économiques : un axe fort du précédent programme Leader+ ;
- Les contraintes du programme, et notamment son fonctionnement en dépenses publiques, rendent plus difficiles le soutien au démarrage et au test d'activités ;
- Des thématiques, des modalités et des types d'actions identifiées dans la candidature ;
- Des moyens financiers modestes : 250 000 € sur la fiche-action 1 relative au soutien des activités et des emplois à partir des ressources locales, dont la moitié a déjà été programmée ou validée en opportunité ;
- Taux d'intervention fixe de 55 % de la dépense publique mais modulation possible grâce au « top-up » (part de financements publics n'appelant pas de FEADER), dans la limite d'un taux maximum d'aides publiques de 60 % pour les investissements matériels (*Pour mémoire sur Leader+ : taux d'intervention limité à 15 % lorsqu'on était dans le secteur concurrentiel donc un impact financier moins important de chaque projet sur la maquette financière*) ;
- Une volonté de limiter le nombre de dossiers pour mieux les accompagner (préconisation de l'évaluation Leader+ reprise dans la candidature).

Les objectifs en lien avec la stratégie de développement du GAL

La fiche action 1) du plan de développement vise à « **soutenir les activités et les emplois à partir des ressources locales** ». Elle permet de soutenir des projets répondant aux objectifs suivants :

- Accompagner l'emploi et la création d'activités à partir de potentiels locaux
- Conforter et structurer les filières économiques emblématiques du territoire
- Soutenir de nouvelles formes d'activités
- Qualifier l'image du territoire

Stratégie d'intervention

A ce titre là, plusieurs types d'actions peuvent être soutenus :

- Actions de structuration et de développement des secteurs d'activités
- Soutien à l'émergence, relance, adaptation de potentiels locaux d'activités
- Construction d'offres d'activités

Les **orientations proposées** dans le cadre de la présente stratégie :

- Centrer l'intervention sur une dizaine de thématiques (cf. thématiques identifiées ci-dessous)
- Privilégier des projets collectifs et structurants
- Soutenir quelques projets exemplaires ou à valeur expérimentale
- Privilégier les opérations ayant un impact direct ou indirect sur les activités et les emplois
- Favoriser une approche environnementale intégrée en lien avec les 5 piliers du développement durable
- Veiller à la faisabilité économique du projet et à son accompagnement par une structure compétente pour les projets individuels
- Déterminer l'enveloppe financière au regard de l'effet levier de l'aide Leader et des ressources financières du maître d'ouvrage

Globalement, il s'agit donc de :

- **Soutenir des actions structurantes et collectives et des projets individuels ayant valeur d'exemplarité** sur 4 thématiques : produits locaux en lien avec l'agriculture, forêt-bois, ressources et savoir-faire locaux, économie sociale et solidaire

- **Initier des actions de structuration des acteurs qui pourraient découler sur des opérations individuelles** sur 3 thématiques : pastoralisme et gestion de l'espace, éducation au territoire, éco- construction
- **Fermer les possibilités de financement d'opérations individuelles** sur 4 thématiques : rénovation de patrimoine, culture, métiers d'art, TIC
- **Accompagner la construction d'offres d'activités** pour des collectivités locales engagées dans une réflexion globale sur une politique d'accueil au niveau local

Dotation financière en montant FEADER

- **Montant FEADER alloué à cette fiche action : 250 000 €**
- **Montant FEADER programmé** au 9 décembre 2009 (dernière programmation) : 45 070 €
- **Montant FEADER mobilisé** en opportunité au 9 décembre 2009 (dernière programmation) : 72 861 €
- **Montant FEADER susceptible d'être mobilisé** sur des projets identifiés en adéquation avec la stratégie proposée : 90 8000 €

= > Montant FEADER disponible : 41 269 €

Globalement, la stratégie d'intervention en matière de soutien aux activités et à l'emploi reste ambitieuse au regard des moyens financiers disponibles. Il reste toutefois très difficile de chiffrer précisément les moyens financiers susceptibles d'être mobilisés sur chaque thématique. Dans le cadre du suivi de la mise en œuvre de cette stratégie, il sera donc proposé un état des projets programmés, validés en opportunité ou potentiels identifiés avant chaque programmation susceptible d'impacter cette stratégie. Ce document constituera un support d'aide à la décision.

Les thématiques identifiées

Produits locaux en lien avec l'agriculture

Constats :

- Existence de produits locaux de qualité
- Des outils financiers complémentaires (PSADER notamment) permettant de jouer un réel effet levier

Enjeux :

- Valoriser localement des productions de qualité
- Conforter et promouvoir les filières emblématiques

Stratégie d'intervention :

- Soutenir des opérations structurantes et/ou collectives
- Soutenir quelques projets exemplaires (pluriactivité, haute performance environnementale...)

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Etude sur la valorisation des productions agricoles locales par le biais des circuits courts - Communauté de communes Eyrieux aux Serres	13 750		
Accompagnement de la structuration d'une filière châtaignes sèches sur le territoire de la cévenne méridionale - Chambre d'Agriculture		5 500	
Point de vente collectif Les Vans - Les Fermes des rayols			10 849
Aménagement d'un lieu de transformation et valorisation de produits locaux - Association Bergerades		22 520	
Etude sur la valorisation et la promotion de la filière caprine - Communauté de communes Beaume Drobie		7 500	
Total général : 60 119 €	13 750	35 520	10 849

Forêt bois

Constats :

- Des opportunités de développement (énergies renouvelables, constructions bois...)
- Des outils financiers complémentaires (PSADER notamment) permettant de jouer un réel effet levier

Enjeux :

- Structuration de la filière
- Mise en adéquation de l'offre et de la demande

Stratégie d'intervention :

- Accompagner la certification forestière
- Soutenir les entreprises de travaux forestiers (filière amont)
- Soutenir 2 projets individuels innovants ou à valeur exemplaire (l'un sur la première transformation, l'autre sur la seconde transformation)

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Développement de l'activité de Génération bois - SARL Génération Bois	4 866		
Développement de l'activité de la menuiserie Eric Antouly		10 000	
Total général : 14 866 €	4 866	10 000	

Ressources et savoir-faire locaux**Constats :**

- Des activités ayant un réel ancrage local
- Existence de potentiels (eaux, bijoux, lauzes, genêts...)

Enjeux :

- Valoriser des productions et savoir-faire locaux
- S'adapter aux exigences du marché et trouver de nouveaux créneaux
- Moderniser et intégrer une démarche environnementale

Stratégie d'intervention :

- Soutenir la construction d'offres d'activités et favoriser l'installation d'activités
- Soutenir 1 ou 2 projets exemplaires

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Etude technique de relance de la source Beauval – Communauté de communes du Pays de Lamastre		9 503	
Total général : 9 503 €		9 503	

Economie sociale et solidaire (ESS)**Constats :**

- Une modalité d'entreprendre en développement et peu développé

Enjeux :

- Développer de nouvelles formes d'activités et d'emplois
- Valoriser la dimension sociale
- Impliquer largement les acteurs y compris publics

Stratégie d'intervention :

- Susciter une véritable dynamique et contribuer au développement de l'ESS
- Soutenir 1 ou 2 projet(s) à valeur démonstrative en veillant particulièrement à la faisabilité économique

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Economie Sociale et Solidaire – Parc naturel régional des Monts d'Ardèche (action 2011, 2012, 2013)			16 500
Association Récup'Ardèche			
Association Tremplin			
Total général : 16 500 €			16 500

Pastoralisme, gestion de l'espace**Constats :**

- L'élevage ovin est un élément fédérateur de l'activité agricole
- Des outils financiers complémentaires (PSADER notamment) permettant de jouer un réel effet levier

Enjeux :

- Assurer une gestion durable et concertée de l'espace
- Préserver la biodiversité
- Accompagner les pratiques d'élevage extensif

Stratégie d'intervention :

- Soutenir des actions permettant d'initier la structuration et la valorisation de l'activité pastorale
- Soutenir des actions en lien avec les préconisations formulées

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Diagnostic plan pastoral territorial - Parc naturel régional des Monts d'Ardèche (action 2010)			5 884
Fête de la Transhumance – Syndicat départemental ovin		3 000	
Inscrit dans la candidature			15 232
Total général : 30 000 €		3 000	27 000

Education au territoire et à l'environnement

Constats :

- Des structures fragiles

Enjeux :

- Professionnaliser et mettre en réseau les structures existantes
- Qualifier l'offre éducative du territoire

Stratégie d'intervention :

- Soutenir un accompagnement collectif des partenaires éducatifs du territoire
- Soutenir 1 ou 2 projets individuels ou collectifs liés aux conclusions de l'accompagnement
- Orienter les pôles thématiques sur la fiche action 3 « S'appuyer sur les patrimoines comme facteur de développement »

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Diagnostic et accompagnement collectif des partenaires éducatifs du Parc – Parc naturel régional des Monts d'Ardèche (action 2010)			3 188,40
Total général : 3 188,40 €			3 188,40

Eco construction

Constats :

- Un potentiel d'activités

Enjeux :

- Qualifier et former
- Intégration des performances sociales et environnementales et développement de l'éco-construction notamment dans les constructions publiques
- Construction d'offres d'accueil en lien avec les ressources et savoir-faire locaux

Stratégie d'intervention :

- Soutenir des actions collectives et structurantes en lien avec les conclusions de l'étude conduite par le Parc en 2007
- Soutenir 1 ou 2 opération(s) exemplaires à titre expérimental

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Formation artisans en éco-construction - Parc naturel régional des Monts d'Ardèche (action 2012)			8 250
Total général : 8 250 €			8 250

Rénovation du patrimoine

Constats :

- Un champ d'intervention potentiel très large

Enjeux :

- Générer de l'activité et de l'emploi à travers le patrimoine

Stratégie d'intervention :

- Limiter les actions au projet « Insertion et patrimoine » conduit à titre expérimental et en partenariat avec les Sites de proximité et dont une première phase a déjà été programmée

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Insertion et patrimoine - Parc naturel régional des Monts d'Ardèche	7 150		
Insertion et patrimoine - Parc naturel régional des Monts d'Ardèche (action 2011 et 2012)			22 000
Total général : 29 150 €	7 150		22 000

Culture

Constats :

- La stratégie d'intervention en matière culturelle a déjà été définie
- Une forte dynamique culturelle mais des acteurs fragiles

Enjeux :

- Professionnaliser et pérenniser les structures existantes

Stratégie d'intervention :

- Se limiter à un projet individuel ayant valeur d'exemplarité
- La culture soutenue par ailleurs dans le programme (cf. fiches actions 2 et 3)

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Aide au démarrage d'une compagnie de théâtre - Association l'intranquillité		10 000	
Total général : 10 000 €		10 000	

Métiers d'art

Constats :

- Un atout incontestable pour l'attractivité du territoire
- Des structures fragiles
- Plusieurs projets individuels soutenus avec Leader+, cette aide a permis de faire émerger des projets qui n'auraient peut-être pas pu se réaliser sans ce financement mais elle a également présenté des limites (difficultés de trésorerie notamment).

Enjeux :

- Encourager des actions collectives et structurantes pour la filière
- Se vendre, se faire connaître et reconnaître en tant que professionnels
- Pérenniser des rendez-vous forts

Stratégie d'intervention :

- Soutenir des actions collectives et structurantes en lien avec les dynamiques existantes et les associations « tête de réseau »
- Ne pas financer de projets individuels

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Mai des métiers d'art - Parc naturel régional des Monts d'Ardèche	11 000		
Total général : 11 000 €	11 000		

TIC

Stratégie d'intervention :

- Soutenir un seul projet collectif, structurant et innovant, disposant en plus d'une valeur d'exemplarité
- Renvoyer pour le télétravail sur la fiche action 2.

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Développement d'une e-coopérative - Eclectic.coop	8 304		
Total général : 8 304 €	8 304		

Construction d'offres d'activités

Constats :

- Des besoins en locaux d'activités
- Des potentiels d'activités et/ou d'accueil
- Des volontés des communes et des communautés de communes d'agir sur le développement des activités et des services

Enjeux :

- Favoriser l'émergence, la création et le développement d'activités et de services
- Favoriser la conduite de politiques d'accueil, notamment à travers le développement d'activités et de services

Stratégie d'intervention :

- Conditionner le financement à la conduite d'une réflexion globale sur une politique d'accueil au niveau local (par l'élaboration d'un argumentaire faisant état des projets réalisés, en cours et à venir en matière de : création de logements permanents, création ou maintien d'activités et de services à la population, actions en faveur de l'accueil d'actifs (par ex. : ateliers-relais, offre de locaux d'activité, offre de logements temporaires, etc.), actions en faveur du cadre de vie et de l'environnement (énergies renouvelables, attractivité, qualité architecturale, actions d'embellissement, etc.), ...).
- Se limiter à la phase étude pour les locaux d'activités
- Veiller à la viabilité économique des projets

Projets en lien avec la thématique	Programmé	Validé en opportunité	Projets potentiels identifiés
Création d'un pôle culturel au prieuré de Clastres (études préalables) – Commune de Montpezat		7 838	
Total général : 7 838 €		7 838	